



AVIZ

referitor la propunerea legislativă de completare a Legii nr.24(r) 2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative

Analizând propunerea legislativă de completare a Legii nr.24(r) 2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B721 din 07.12.2007,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul interzicerii preluării de către Guvern, în cuprinsul proiectelor de lege, de ordonanțe sau de ordonanțe de urgență, fără acordul parlamentarilor, a ideilor și reglementărilor din propunerile legislative ale acestora. În cazul în care se obține acest acord și Guvernul preia ideile și le transpune în proiectele de acte normative pe care le inițiază, este obligat să menționeze acest lucru în expunerea de motive și să mulțumească în scris inițiatorilor.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, împrumutând acest caracter de la legea asupra căreia intervine.

În aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. În ceea ce privește textul propus la pct.1 pentru alin.(3) al art.5, conform căruia „Se interzice Guvernului să preia fără acordul senatorilor și deputaților, ideile și reglementările din propunerile legislative, pe care să le transpună în proiecte de lege, ordonanțe sau

ordonanțe de urgență”, semnalăm că acesta nu corespunde dispozițiilor constituționale care reglementează dreptul de inițiativă legislativă al Guvernului. Avem în vedere faptul că norma propusă îngrădește acest drept al Guvernului, încălcându-se dispozițiile art.74 alin.(1) din Constituție. Dacă legiuitorul constituant ar fi dorit o asemenea limitare a dreptului de inițiativă legislativă al Guvernului, ar fi prevăzut în mod expres acest lucru, astfel cum a procedat prin art.74 alin.(2), în cazul inițiativei legislative a cetățenilor.

În raport de aceste dispoziții constituționale și norma propusă la **pct.2** pentru alin.(4) al art.19 este inutilă.

3. Semnalăm, totodată, că aspectele care se doreau reglementate prin prezenta propunere legislativă nu se încadrează tematic în ansamblul reglementării privind normele de tehnică legislativă, care vizează conținutul și forma juridică a actelor normative, sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației și nicidecum inițiativa legislativă.

4. Proiectul nu corespunde nici sub aspectul redactării și al normelor de tehnică legislativă, fiind încălcate dispozițiile art.74 alin.(4) din Constituție, potrivit cărora deputații și senatorii care exercită dreptul de inițiativă legislativă pot prezenta propuneri legislative numai în forma cerută pentru proiectele de lege.

Altfel, articolul unic ar fi trebuit să precizeze Monitorul Oficial al României în care actul normativ de bază a fost republicat, precum și intervențiile legislative ulterioare asupra acestuia.

De asemenea, partea dispozitivă a celor două puncte ale articolului unic nu este redactată în funcție de intervenția legislativă avută în vedere.

Totodată, amintim că potrivit Legii nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cazul ordonanțelor de urgență și al ordonanțelor Guvernului, documentul de motivare se numește „notă de fundamentare”, nu „expunere de motive”.

PREȘEDINTE



dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 4/03.01.2008